

ĐỀ ÁN

**sắp xếp, tinh gọn cơ quan Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam,
các tổ chức chính trị - xã hội, các Hội quần chúng
do Đảng và Nhà nước giao nhiệm vụ ở cấp tỉnh, cấp xã**

Căn cứ Nghị quyết số 60-NQ/TW, ngày 12/4/2025 Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII; Kết luận số 138-KL/TW, ngày 28/3/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án sắp xếp, tinh gọn cơ quan Mặt trận, các tổ chức chính trị - xã hội, các hội quần chúng do Đảng và Nhà nước giao nhiệm vụ (cấp Trung ương, cấp tỉnh, cấp xã); Hướng dẫn số 31-HD/BTCTW, ngày 23/4/2025 của Ban Tổ chức Trung ương về việc thành lập tổ chức đảng tương ứng các đơn vị hành chính ở địa phương và sắp xếp tổ chức bộ máy cơ quan Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, đoàn thể cấp tỉnh, cấp xã; Công văn số 228-CV/ĐUMTTQ, CĐTTW, ngày 21/5/2025 của Đảng ủy Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể Trung ương hướng dẫn thực hiện Đề án sắp xếp, tinh gọn cơ quan Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội, các hội quần chúng do Đảng và Nhà nước giao nhiệm vụ; Ban Thường vụ Tỉnh ủy ban hành Đề án sắp xếp, tinh gọn cơ quan Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội, các Hội quần chúng do Đảng và Nhà nước giao nhiệm vụ (sau đây gọi tắt là UBMTTQ, các tổ chức chính trị - xã hội và Hội quần chúng) cấp tỉnh, cấp xã như sau:

Phần thứ nhất

CĂN CỨ XÂY DỰNG ĐỀ ÁN

I. CƠ SỞ CHÍNH TRỊ

1. Cương lĩnh xây dựng đất nước trong thời kỳ quá độ lên chủ nghĩa xã hội (Bổ sung, phát triển năm 2011).
2. Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về "Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp lại tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả".
3. Kết luận số 126-KL/TW, ngày 14/2/2025, Kết luận số 127-KL/TW, ngày 28/2/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về một số nội dung, nhiệm vụ tiếp tục sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị năm 2025.

4. Nghị quyết số 60- NQ/TW, ngày 12/4/2025 Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII.

5. Quy định số 301-QĐ/TW, ngày 09/6/2025 của Ban Bí thư về Quy định chức năng, nhiệm vụ, tổ chức bộ máy Cơ quan Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh, cấp xã.

6. Kết luận số 138-KL/TW, ngày 28/3/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án sắp xếp, tinh gọn cơ quan Mặt trận, các tổ chức chính trị - xã hội, các hội quần chúng do Đảng và Nhà nước giao nhiệm vụ (cấp Trung ương, cấp tỉnh, cấp xã).

7. Công văn số 14320-CV/VPTW, ngày 15/4/2025 của Văn phòng Trung ương Đảng về việc gửi thông báo nhanh kết quả Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành TW Đảng khoá XIII.

8. Hướng dẫn số 31-HD/BTCTW, ngày 23/4/2025 của Ban Tổ chức Trung ương về “Thành lập tổ chức đảng tương ứng các đơn vị hành chính ở địa phương và sắp xếp tổ chức bộ máy cơ quan Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các đoàn thể cấp tỉnh và cấp xã”.

9. Hướng dẫn số 18-HD/MTTW-BTT, ngày 02/6/2025 của Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam bổ sung một số nội dung thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội, các hội quần chúng do Đảng và Nhà nước giao nhiệm vụ (cấp tỉnh, cấp xã).

II. CƠ SỞ PHÁP LÝ

1. Điều 9 Hiến pháp năm 2013, xác định: “Mặt trận Tổ quốc Việt Nam là tổ chức liên minh chính trị, liên hiệp tự nguyện của tổ chức chính trị, các tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức xã hội và các cá nhân tiêu biểu trong các giai cấp, tầng lớp xã hội, dân tộc, tôn giáo, người Việt Nam định cư ở nước ngoài. Mặt trận Tổ quốc Việt Nam là cơ sở chính trị của chính quyền Nhân dân; đại diện, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng của Nhân dân; tập hợp, phát huy sức mạnh đại đoàn kết toàn dân tộc, thực hiện dân chủ, tăng cường đồng thuận xã hội; giám sát, phản biện xã hội; tham gia xây dựng Đảng, Nhà nước, hoạt động đối ngoại Nhân dân góp phần xây dựng và bảo vệ Tổ quốc... Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức thành viên của Mặt trận và các tổ chức xã hội khác hoạt động trong khuôn khổ Hiến pháp và pháp luật. Nhà nước tạo điều kiện để Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức thành viên của Mặt trận và các tổ chức xã hội khác hoạt động”.

2. Điều 1 Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam năm 2015: “Mặt trận Tổ quốc Việt Nam là cơ sở chính trị của chính quyền Nhân dân; đại diện, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng của Nhân dân; tập hợp, phát huy sức mạnh đại

đoàn kết toàn dân tộc, thực hiện dân chủ, tăng cường đồng thuận xã hội; giám sát, phản biện xã hội; tham gia xây dựng Đảng, Nhà nước, hoạt động đối ngoại nhân dân góp phần xây dựng và bảo vệ Tổ quốc”.

3. Các văn bản quy phạm pháp luật về tổ chức và hoạt động, Điều lệ của các tổ chức chính trị - xã hội, các Hội quần chúng do Đảng và Nhà nước giao nhiệm vụ đều quy định rõ trong Luật và Điều lệ của MTTQ Việt Nam và Điều lệ của các tổ chức chính trị - xã hội.

- Cơ quan chuyên trách tham mưu, giúp việc của Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam và Ban Chấp hành, Ban Thường vụ của các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp tỉnh được Ban Bí thư ban hành quy định chức năng, nhiệm vụ tổ chức bộ máy. Theo đó, về chức năng, nhiệm vụ có nhiều tương đồng, đều là cơ quan chuyên trách, tham mưu giúp việc cho Ủy ban MTTQ và Ban Chấp hành, Ban Thường vụ các tổ chức chính trị - xã hội tỉnh trong việc lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành hoạt động của tổ chức cũng như hướng dẫn, chỉ đạo thực hiện các nhiệm vụ chung là: (1) Tham mưu, thực hiện các chủ trương, nghị quyết của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước để tuyên truyền tổ chức thực hiện trong hệ thống; (2) Chủ trì, phối hợp triển khai thực hiện các nhiệm vụ, các chương trình công tác; (3) Hướng dẫn, kiểm tra, giám sát việc triển khai thực hiện các chủ trương, nghị quyết của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước, các chương trình công tác, góp phần phát huy quyền làm chủ của Nhân dân, đoàn viên, hội viên, tham gia góp ý xây dựng Đảng, xây dựng chính quyền trong sạch, vững mạnh; đại diện, chăm lo bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng của đoàn viên, hội viên và các tầng lớp Nhân dân.

- Tổ chức và hoạt động của các hội quần chúng do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ, các Hội đặc thù trên địa bàn tỉnh thực hiện nhiệm vụ theo tôn chỉ mục đích, chức năng, nhiệm vụ theo Điều lệ được UBND tỉnh hoặc cấp có thẩm quyền phê duyệt, được phân bổ biên chế người làm việc và được cấp kinh phí hoặc hỗ trợ kinh phí từ ngân sách Nhà nước. Các nhiệm vụ chủ yếu của các Hội, gồm: Tập hợp, đoàn kết hội viên thực hiện chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước trên lĩnh vực hoạt động của Hội; đồng thời, bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của hội viên; thực hiện nhiệm vụ khác theo các quy định pháp luật hiện hành về Hội và các quy định pháp luật có liên quan.

III. CƠ SỞ THỰC TIỄN

1. Hiện nay, 5 tổ chức chính trị - xã hội và 17 tổ chức Hội quần chúng do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ được bố trí biên chế, kinh phí hoạt động đều là thành viên của MTTQ Việt Nam tỉnh. Vì vậy, để đảm bảo hoạt động của MTTQ Việt Nam mang tính toàn dân, toàn diện thì việc sắp xếp cơ quan các tổ chức

chính trị - xã hội, các Hội về trực thuộc Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tinh là phù hợp với thực tiễn cách mạng hiện nay.

2. Căn cứ pháp luật, Điều lệ của các tổ chức chính trị - xã hội, các tổ chức Hội quần chúng do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ thì chức năng, nhiệm vụ chủ yếu của mỗi tổ chức đều tương đồng với chức năng, nhiệm vụ của MTTQ Việt Nam theo Luật MTTQ Việt Nam năm 2015, gồm 7 nhóm cơ bản:

(1). Tập hợp, xây dựng khối đại đoàn kết toàn dân tộc, thực hiện dân chủ, tăng cường đồng thuận xã hội.

(2). Tuyên truyền, vận động Nhân dân thực hiện quyền làm chủ, thực hiện đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước.

(3). Đại diện, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng của Nhân dân.

(4). Tham gia xây dựng Đảng, Nhà nước.

(5). Thực hiện giám sát và phản biện xã hội.

(6). Tập hợp, tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri và Nhân dân để phản ánh, kiến nghị với Đảng, Nhà nước.

(7). Thực hiện hoạt động đối ngoại nhân dân.

3. Căn cứ kết quả bước đầu thực hiện cuộc cách mạng sắp xếp tinh gọn bộ máy hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả.

Từ đầu năm 2025 đến nay, cấp có thẩm quyền đã quyết định kết thúc hoạt động của nhiều tổ chức Đảng, sáp nhập, hợp nhất nhiều tổ chức cơ quan tham mưu của khối chính quyền như: Ban Dân vận với Ban Tuyên giáo thành Ban Tuyên giáo và Dân vận; Sở Kế hoạch và Đầu tư với Sở Tài chính thành Sở Tài chính; Sở Giao thông vận tải với Sở Xây dựng thành Sở Xây dựng; Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn với Sở Tài nguyên và Môi trường thành Sở Nông nghiệp và Môi trường... được cán bộ, đảng viên và Nhân dân đồng tình, ủng hộ.

Việc sắp xếp, tinh gọn cơ quan MTTQ Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội và các Hội quần chúng do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ vào MTTQ Việt Nam tinh là xu thế, phù hợp và tương ứng với các tổ chức đảng, tổ chức hành chính đã và đang thực hiện.

4. Trong bối cảnh thực hiện Nghị quyết số 57-NQ/TW ngày 22/12/2024 của Bộ Chính trị về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia, nhiều nội dung, hoạt động của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội, các hội quần chúng (tập hợp ý kiến, kiến nghị cử tri; vận động, hướng dẫn nhân dân...) có thể ứng dụng công nghệ số để nâng cao hiệu quả, hiệu lực công tác góp phần nâng cao hiệu suất lao động, giảm số lượng nhân lực.

5. Ngày 24/01/2025, Bộ Chính trị ban hành Quyết định số 245-QĐ/TW về việc lập Đảng bộ Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể Trung ương, nhằm thống nhất lãnh đạo toàn diện nhiệm vụ chính trị của MTTQ Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội, các Hội quần chúng do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ. Việc này được cán bộ, đảng viên và Nhân dân đồng tình ủng hộ, góp phần nâng cao vai trò lãnh đạo của Đảng đối với công tác tập hợp, vận động quần chúng Nhân dân.

6. Thực hiện Kế hoạch số 204-KH/TU ngày 09/4/2025 của Ban Thường vụ Tỉnh uỷ về tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị theo Kết luận 121-KL/TW ngày 24/01/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng và các Kế luận của Bộ Chính trị, Ban Bí thư khoá XIII.

Như vậy, có đủ cơ sở chính trị, cơ sở pháp lý và thực tiễn để sắp xếp các cơ quan tham mưu của các tổ chức chính trị - xã hội, các Hội quần chúng do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ vào MTTQ Việt Nam tỉnh, nhằm nâng cao chất lượng hoạt động hiệu quả, hiệu năng, hiệu lực, tăng cường sức mạnh đại đoàn kết toàn dân trong Kỷ nguyên mới - Kỷ nguyên vươn mình, xây dựng đất nước giàu mạnh thịnh vượng, Nhân dân có cuộc sống ấm no, hạnh phúc.

Phần thứ hai

THỰC TRẠNG TỔ CHỨC HOẠT ĐỘNG CỦA MẶT TRẬN TỔ QUỐC VIỆT NAM, CÁC TỔ CHỨC CHÍNH TRỊ - XÃ HỘI, CÁC HỘI QUẦN CHÚNG DO ĐẢNG VÀ NHÀ NƯỚC GIAO NHIỆM VỤ TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH

I. CÔNG TÁC LÃNH ĐẠO, CHỈ ĐẠO CỦA ĐẢNG

1. Đối với Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội cấp tỉnh

Thời gian qua, Trung ương, Bộ Chính trị đã ban hành nhiều Nghị quyết chuyên đề liên quan đến các tổ chức chính trị - xã hội; Quyết định 217-QĐ/TW, Quyết định 218-QĐ/TW, Quyết định 99-QĐ/TW, Nghị quyết 18-NQ/TW, Nghị quyết 26-NQ/TW, Quy định 124-QĐ/TW, Chỉ thị số 18-CT/TW¹... Tỉnh uỷ Quảng Bình đã hành nhiều văn bản quan trọng để lãnh đạo, chỉ đạo đối với tổ

¹ Nghị quyết số 04-NQ/TW, ngày 30/10/2016 của Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về Tăng cường xây dựng, chỉnh đốn đảng; ngăn chặn, đẩy lùi sự suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức, lối sống, những biểu hiện "tự diễn biến", "tự chuyển hóa" trong nội bộ; Quy định số 124-QĐ/TW, ngày 02/02/2018 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về giám sát của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội và nhân dân đối với việc tu dưỡng, rèn luyện đạo đức, lối sống của người đứng đầu, cán bộ chủ chốt và cán bộ, đảng viên; Chỉ thị 18-CT/TW của Ban Bí thư về phát huy vai trò, nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác giám sát, phản biện xã hội của MTTQ Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội.

chức và hoạt động của MTTQ Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trong tỉnh, như: các Nghị quyết, Chương trình hành động triển khai thực hiện Nghị quyết số 23-NQ/TW, ngày 12/3/2003 của Ban Chấp hành Trung ương về “Phát huy sức mạnh đại đoàn kết toàn dân tộc vì dân giàu, nước mạnh, xã hội công bằng, dân chủ, văn minh”; Nghị quyết số 25-NQ/TW, ngày 03/6/2013 của Ban Chấp hành Trung ương khóa XI về “Tăng cường và đổi mới sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác dân vận trong tình hình mới”; Nghị quyết số 43-NQ/TW ngày 24/11/2023 của Ban Chấp hành Trung ương khóa XIII, “Tiếp tục phát huy truyền thống sức mạnh đại đoàn kết toàn dân tộc, xây dựng đất nước ta ngày càng phồn vinh hạnh phúc” ... đã góp phần tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với việc phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội trong tập hợp, đoàn kết, vận động thành viên, hội viên phát huy dân chủ, tham gia góp ý xây dựng Đảng, chính quyền trong sạch, vững mạnh; giám sát, phản biện xã hội; đại diện bảo vệ quyền và lợi ích chính đáng, hợp pháp của hội viên, đoàn viên; giúp đỡ đối tượng gặp khó khăn, nhóm xã hội yếu thế; thực hiện đối ngoại nhân dân; làm tốt vai trò cầu nối giữa Đảng với Nhân dân.

2. Đối với các Hội quần chúng

Những năm qua, Trung ương và các cấp uỷ Đảng đã ban hành nhiều Nghị quyết, Chỉ thị, Kế hoạch để lãnh đạo, chỉ đạo tổ chức, hoạt động của Hội quần chúng thực hiện Chỉ thị số 42-CT/TW về việc “Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với tổ chức và hoạt động của các hội quần chúng”; Chỉ thị số 17-CT/TW của Bộ Chính trị về việc “Tiếp tục đổi mới và tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với các Hội quần chúng”; Kết luận số 102-KL/TW của Bộ Chính trị về Hội quần chúng; Quyết định số 118-QĐ/TW ngày 22/8/2023 của Ban Bí thư ban hành Quy chế, tổ chức và hoạt động của Hội quần chúng do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ.

Trên cơ sở các chủ trương, Nghị quyết của Đảng, Chính phủ, UBND tỉnh đã ban hành các văn bản Hướng dẫn thực hiện Nghị định 45/2010/NĐ-CP, ngày 21/4/2010 quy định về tổ chức, hoạt động và quản lý Hội, Nghị định 33/2012/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 45/2010/NĐ-CP; Quyết định số 68/2010/QĐ-TTg, ngày 01/11/2010 của Thủ tướng Chính phủ về việc quy định Hội có tính chất đặc thù; Nghị định 126/2024/NĐ-CP ngày 08/10/2024 của Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động và quản lý Hội; Quyết định số 340/QĐ-UBND ngày 22/2/2011 của Ủy ban Nhân dân tỉnh Quảng Bình về quy định các hội có tính chất đặc thù tỉnh Quảng Bình,... qua đó giúp cho các Hội quần chúng có thêm cơ sở, điều kiện nâng cao chất lượng hoạt động,

góp phần làm tốt hơn nữa nhiệm vụ tập hợp, đoàn kết, vận động thành viên, hội viên phát huy dân chủ, thực hiện tốt việc đại diện bảo vệ quyền và lợi ích chính đáng, hợp pháp của hội viên, đoàn viên; giúp đỡ đối tượng gặp khó khăn, nhóm xã hội yếu thế; làm tốt vai trò cầu nối giữa Đảng với Nhân dân.

II. THỰC TRẠNG TỔ CHỨC BỘ MÁY

Hiện nay, tổ chức bộ máy, cơ quan chuyên trách của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và 05 tổ chức chính trị - xã hội cấp tỉnh có 06 cấp trưởng, 15 cấp phó, 20 ban và văn phòng trực thuộc (gồm có 18 trưởng ban và tương đương, 20 phó trưởng ban và tương đương) và 07 đơn vị sự nghiệp trực thuộc (gồm Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp và Hỗ trợ Nông dân, Phụ nữ; Nhà Thiếu nhi tỉnh; Trung tâm Dịch vụ Việc làm Thanh niên tỉnh; Tổng đội TNXP Xây dựng Kinh tế; Quỹ hỗ trợ Nông dân; Quỹ hỗ trợ Phụ nữ phát triển; Công ty Cổ phần Du lịch Khách sạn Công đoàn Quảng Bình). Có 17 Hội quần chúng được Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ được thành lập theo các Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Tổng biên chế của MTTQ và các tổ chức chính trị - xã hội là **105** biên chế và 17 hợp đồng lao động theo Nghị định số 111/2022/NĐ-CP. Cụ thể:

1. Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh

- Lãnh đạo, gồm: Chủ tịch, 03 Phó Chủ tịch.
- Cơ quan chuyên trách cấp tỉnh gồm:
 - + 03 Ban: Ban Dân chủ, Pháp luật - Tuyên giáo; Ban Phong trào - Dân tộc, Tôn giáo; Văn phòng - Tổ chức.
 - + Có 03 Trưởng ban và tương đương; 02 Phó trưởng ban.
- Tổng số có 17 biên chế (công chức)/19 biên chế được giao năm 2025 và 03 hợp đồng lao động theo Nghị định số 111/2022/NĐ-CP.

2. Các tổ chức chính trị - xã hội tỉnh

2.1. Liên đoàn Lao động tỉnh:

- Lãnh đạo, gồm: Chủ tịch, 03 Phó Chủ tịch
- Cơ quan chuyên trách cấp tỉnh gồm:
 - + 06 Ban, Văn phòng và Công đoàn trực thuộc: Ban Tổ chức - Kiểm tra; Ban Nghiệp vụ; Văn phòng; Công đoàn Khối Đảng; Công đoàn Khối Chính quyền; Công đoàn Khu Kinh tế.
 - + Có 05 Trưởng ban và tương đương; 08 Phó trưởng ban và tương đương.
- Tổng số có 24 biên chế (công chức)/27 biên chế được giao năm 2025 và 03 hợp đồng lao động Nghị định số 111/2022/NĐ-CP.

2.2. Hội Nông dân tỉnh:

- Lãnh đạo, gồm: Chủ tịch, 02 Phó Chủ tịch.
- Cơ quan chuyên trách cấp tỉnh gồm:

+ 03 Ban, Văn phòng: Ban Xây dựng Hội; Ban Kinh tế - Xã hội; Văn phòng.

+ Có 03 Trưởng ban và đương đương, 03 Phó trưởng ban và tương đương
- Tổng số có 18 biên chế (công chức)/18 biên chế được giao năm 2025 và 02 hợp đồng lao động Nghị định số 111/2022/NĐ-CP.

- Đơn vị sự nghiệp:

+ Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp và Hỗ trợ Nông dân - Phụ nữ. Hiện tại có 11 biên chế (viên chức)/8 biên chế được giao và 2 lao động hợp đồng theo Nghị định 111/2022/NĐ-CP.

+ Quỹ Hỗ trợ Nông dân. Hoạt động theo hình thức kiêm nhiệm.

2.3. Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh tỉnh:

- Lãnh đạo, gồm: Bí thư, 02 Phó Bí thư.

- Cơ quan chuyên trách cấp tỉnh gồm:

+ 03 Ban: Ban Tuyên giáo - Trường học; Ban Phong trào thanh niên; Ban Tổ chức - Hành chính.

+ Có 03 Trưởng ban; 02 Phó trưởng ban.

- Tổng số có 17 biên chế (công chức)/18 biên chế được giao năm 2025 và 03 hợp đồng lao động Nghị định số 111/2022/NĐ-CP.

- Đơn vị sự nghiệp:

+ Nhà Thiếu nhi tỉnh Quảng Bình: Hiện tại có 9 biên chế (viên chức)/9 biên chế được giao.

+ Trung tâm Dịch vụ Việc làm Thanh niên tỉnh Quảng Bình: Hiện tại có 4 biên chế (viên chức)/4 biên chế được giao.

+ Tổng đội Thanh niên xung phong xây dựng kinh tế tỉnh Quảng Bình: Hiện tại có 10 biên chế do UBND tỉnh giao (viên chức)/10 biên chế được giao và 6 lao động hợp đồng theo Nghị định 111/2022/NĐ-CP.

2.4. Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh:

- Lãnh đạo, gồm: Chủ tịch, 03 Phó Chủ tịch.

- Cơ quan chuyên trách cấp tỉnh gồm:

+ 03 Ban: Ban Tổ chức - Văn phòng; Ban Tuyên giáo - Chính sách pháp luật; Ban Kinh tế - Xã hội.

+ Có 02 Trưởng ban, 03 Phó trưởng ban.

- Tổng số có 17 biên chế (công chức)/19 biên chế được giao năm 2025 và 02 hợp đồng lao động Nghị định số 111/2022/NĐ-CP.

- Đơn vị trực thuộc: Quỹ Hỗ trợ phụ nữ phát triển tỉnh. Hiện Quỹ có 61 lao động hợp đồng, trong đó có 02 hợp đồng xác định thời hạn, 59 hợp đồng không xác định thời hạn); có 03 cán bộ kiêm nhiệm.

2.5. Hội Cựu chiến binh tỉnh:

- Lãnh đạo, gồm: Chủ tịch, 02 Phó Chủ tịch.
- Cơ quan chuyên trách cấp tỉnh gồm:
 - + 02 Ban: Ban Phong trào - Văn phòng; Ban Tổ chức - Kiểm tra.
 - + Có 02 Trưởng ban; 02 Phó trưởng ban
- Tổng có 12 biên chế (10 cán bộ nghỉ hưu, 02 công chức)/12 biên chế được giao năm 2025 và 02 hợp đồng lao động Nghị định số 111/2022/NĐ-CP.

3. Các hội quần chúng được Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ²

- Tổ chức và hoạt động của các Hội quần chúng do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ thực hiện theo quy định Điều lệ, quy chế hoạt động của hội, quy định của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, thể hiện tập trung ở các nội dung: (1) Công tác giáo dục, tuyên truyền cho hội viên và Nhân dân; (2) Tham gia đóng góp ý kiến xây dựng chủ trương, chính sách, pháp luật, phát huy tư vấn, phản biện và giám định xã hội đối với các chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước; (3) Tham gia các chương trình phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh; (4) Hoạt động từ thiện, nhân đạo và chăm sóc sức khỏe Nhân dân; (5) Hoạt động văn hóa, thông tin, giáo dục, thể thao; (6) Hoạt động đối ngoại nhân dân.

- Về tổ chức bộ máy: Hiện nay, tỉnh Quảng Bình có 17 hội quần chúng được Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ. Các Hội được Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định thành lập, chịu sự quản lý của UBND tỉnh, sự theo dõi, lãnh đạo của Ban Tuyên giáo và Dân vận Tỉnh ủy. Các Hội là thành viên của MTTQ Việt Nam tỉnh và hiệp thương, thống nhất chương trình hành động hàng năm với Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh để phối hợp thực hiện. Tổng số cán bộ, viên chức và người lao động của các hội quần chúng cấp tỉnh 116 người (Biên chế 74 người; Hợp đồng 15 người; Cán bộ nghỉ hưu tham gia công tác: 27 người), cụ thể: Chủ tịch 17 người; Phó Chủ tịch 25 người; Viên chức: 74 người.

- Các Hội quần chúng thực hiện tôn chỉ mục đích, chức năng, nhiệm vụ theo Điều lệ được cấp có thẩm quyền phê duyệt, được phân bổ biên chế và được cấp kinh phí từ ngân sách Nhà nước.

III. NHẬN XÉT CHUNG

1. Ưu điểm

- MTTQ, các tổ chức chính trị - xã hội và Hội quần chúng đã từng bước đổi mới nội dung, phương thức hoạt động; phát huy ngày càng tốt hơn vai trò

² (1) Hội Chữ Thập đỏ tỉnh, (2) Hội Liên hiệp Thanh niên tỉnh, (3) Hội Văn học Nghệ thuật tỉnh, (4) Liên minh Hợp tác xã tỉnh, (5) Liên hiệp các Hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh, (6) Hội Người mù tỉnh, (7) Hội Bảo trợ người khuyết tật và trẻ mồ côi tỉnh, (8) Hội Khuyến học tỉnh, (9) Hội Luật gia tỉnh, (10) Hội Nhà báo tỉnh, (11) Hội Lâm vườn tỉnh, (12) Hội Cựu Thanh niên xung phong tỉnh, (13) Hội Nạn nhân chất độc Da cam - Dioxin, (14) Hội Đông y tỉnh, (15) Hội Người cao tuổi tỉnh, (16) Liên hiệp các tổ chức hữu nghị tỉnh, (17) Hội Doanh nghiệp tỉnh.

tập hợp đông đảo thành viên, hội viên, đoàn viên và Nhân dân thực hiện thắng lợi các chủ trương, nghị quyết của Đảng, pháp luật của Nhà nước; làm tốt công tác nắm bắt tình hình, tập hợp ý kiến, nguyện vọng, hiến kế của Nhân dân, phản ánh với Đảng, Nhà nước; tăng cường tiếp xúc, đối thoại, lắng nghe tâm tư, nguyện vọng của Nhân dân, nhất là đồng bào các dân tộc, tôn giáo, người Việt Nam định cư ở nước ngoài, xây dựng khối đại đoàn kết toàn dân, thực hiện dân chủ, tăng cường đồng thuận xã hội, góp phần củng cố niềm tin của Nhân dân với Đảng, Nhà nước, tạo sự gắn bó mật thiết giữa Đảng, chính quyền, cán bộ, đảng viên với Nhân dân.

- Tiếp tục khẳng định vai trò đại diện, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng của Nhân dân, thực hiện giám sát và phản biện xã hội, tham gia xây dựng Đảng, chính quyền; bảo vệ lợi ích hợp pháp, chính đáng của thành viên, đoàn viên, hội viên và Nhân dân, góp phần giải quyết nhiều vấn đề thiết thực và các vấn đề phức tạp phát sinh trong quá trình phát triển; đa dạng hóa các hình thức hoạt động, sâu sát hơn với cơ sở.

- MTTQ, các tổ chức chính trị - xã hội và Hội quần chúng đã có nhiều hoạt động, đóng góp thiết thực trong công tác tập hợp, tuyên truyền, vận động hội viên và các tầng lớp Nhân dân thi đua lao động sáng tạo; các cuộc vận động, phong trào thi đua được triển khai có trọng tâm, trọng điểm, khơi dậy tinh thần thi đua, lao động sáng tạo và sự chung sức của cả cộng đồng, mang lại hiệu quả thiết thực góp phần tham gia phát triển kinh tế, giải quyết các vấn đề xã hội, xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh, giảm nghèo bền vững. Đã có nhiều cuộc vận động mang tính toàn dân, toàn diện, toàn quốc đạt được kết quả đáng ghi nhận như: (1) Tập hợp, tuyên truyền vận động các giai cấp, tầng lớp xã hội, Nhân dân ở trong nước, người Việt Nam ở nước ngoài, củng cố tăng cường khối Đại đoàn kết dân tộc, “Ngày hội đại đoàn kết toàn dân tộc ở khu dân cư” đã trở thành nét đẹp văn hóa “thương hiệu” của MTTQ Việt Nam dưới sự lãnh đạo của Đảng; (2) Vận động các nguồn lực xã hội, chung tay, góp sức phòng, chống thiên tai, dịch bệnh hàng chục ngàn tỷ đồng... được các cấp ủy Đảng, chính quyền và Nhân dân ghi nhận; (3) Các chương trình an sinh xã hội, làm nhà Đại đoàn kết cho hộ nghèo, cận nghèo, hộ có hoàn cảnh khó khăn với hàng ngàn căn nhà được trao tặng đã để lại ấn tượng sâu sắc, tốt đẹp trong lòng Nhân dân và bạn bè quốc tế; (4) Vận động nhân dân, đoàn viên, hội viên tham gia các cuộc bầu cử, giám sát, phản biện xã hội, góp ý xây dựng Đảng, Nhà nước... ngày càng hiệu quả, thực sự là cơ sở chính trị của chính quyền Nhân dân; (5) Hoạt động

đối ngoại Nhân dân ngày càng thiết thực, hiệu quả, góp phần cùng với Đối ngoại Đảng, ngoại giao Nhà nước nâng tầm vị thế của Đảng, của đất nước lên tầng cao mới.

- MTTQ Việt Nam đã phát huy tốt vai trò chủ trì, phối hợp thống nhất hành động giữa các tổ chức thành viên trong việc triển khai các chủ trương, nhiệm vụ lớn mang tính toàn dân, toàn diện. Tổ chức bộ máy, đội ngũ cán bộ của hệ thống MTTQ Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội, các hội quần chúng tiếp tục được củng cố, kiện toàn, nâng cao hiệu quả hoạt động.

2. Hạn chế, tồn tại

- Tổ chức bộ máy của MTTQ Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội, các hội quần chúng vẫn còn chậm đổi mới; trong quá trình tổ chức hoạt động, do tính chất riêng của mỗi tổ chức nên có tình trạng chung, đó là “một việc nhiều tổ chức cùng làm” vì thế chưa tạo được sự kết nối đồng bộ trong thực hiện nhiệm vụ chính trị, chưa thể hiện được sức mạnh “mang tính toàn dân, toàn diện”; một số Hội quần chúng hiện nay còn gặp nhiều khó khăn như thiếu kinh phí hoạt động, nội dung, phương thức hoạt động còn chậm đổi mới, chức năng, nhiệm vụ chưa sát với thực tiễn trong tình hình mới, công tác nhân sự chủ chốt của một số hội còn khó khăn nên ảnh hưởng đến việc kiện toàn, tổ chức đại hội theo nhiệm kỳ.

- Còn có sự trùng lặp, giao thoa về chức năng, nhiệm vụ, trùng lặp về đối tượng vận động tập hợp ở một số tổ chức Hội; có lúc, có nơi chưa sâu sát cơ sở, nắm tình hình Nhân dân chưa kịp thời; công tác giám sát và phản biện xã hội, tham gia xây dựng Đảng, chính quyền, có lúc, có việc chưa thể hiện được quan điểm, chính kiến.

- Đối với các Hội, còn thiếu sự thống nhất, chịu sự lãnh đạo, chỉ đạo, quản lý định hướng hoạt động của nhiều tổ chức, cơ quan (UBND tỉnh, Ban Tuyên giáo và Dân vận Tỉnh ủy, Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh...), sau khi sáp nhập, các Hội quần chúng do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ vào MTTQ Việt Nam tỉnh sẽ tiến hành nghiên cứu để tiếp tục sáp nhập một số tổ chức hội có nhiệm vụ, chức năng tương đồng.

- Kết nối về cơ sở dữ liệu, các ứng dụng công nghệ thông tin của MTTQ Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội, các hội quần chúng vẫn còn hạn chế, chưa tận dụng được tối đa sức mạnh của công nghệ số trong thời đại mới; một số cán bộ, công chức, viên chức chưa theo kịp yêu cầu trong thời kỳ đổi mới.

Phần thứ ba

PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP, TÍNH GỌN CƠ QUAN MTTQ VIỆT NAM, CÁC TỔ CHỨC CHÍNH TRỊ - XÃ HỘI, CÁC HỘI QUẦN CHÚNG ĐƯỢC ĐẢNG VÀ NHÀ NƯỚC GIAO NHIỆM VỤ

I. MỤC ĐÍCH

1. Tổ chức quán triệt và thực hiện nghiêm túc có hiệu quả Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII, Kết luận số 138-KL/TW ngày 28/3/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án sắp xếp, tinh gọn cơ quan Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội, các hội quần chúng do Đảng và Nhà nước giao nhiệm vụ (cấp Trung ương, cấp tỉnh, cấp xã) và Công văn số 43-CV/BCĐ ngày 20/3/2025 của Ban Chỉ đạo Trung ương về tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW về kế hoạch tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, gắn với công tác Đại hội Đảng các cấp, nhiệm kỳ 2025 - 2030. Tiếp tục hoàn thiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và kiện toàn cơ cấu tổ chức của hệ thống chính trị tỉnh nhà đảm bảo tinh gọn, hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả.

2. Giảm tối đa các đầu mối trung gian, trùng lặp trong thực hiện chức năng, nhiệm vụ và quản lý đa ngành, đa lĩnh vực; phát huy đầy đủ vị trí, vai trò, chức năng, nhiệm vụ của từng cơ quan, đơn vị, tăng cường quản lý thông suốt từ tỉnh đến cơ sở.

II. YÊU CẦU

Việc sắp xếp tổ chức, bộ máy các cơ quan, đơn vị được thực hiện đồng bộ, toàn diện ở các khối Mặt trận, tổ chức chính trị - xã hội, các Hội quần chúng và đơn vị sự nghiệp; nâng cao chất lượng gắn với cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức từ tỉnh đến cơ sở đủ phẩm chất, năng lực, uy tín và ngang tầm nhiệm vụ, nhằm xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức trong sạch, vững mạnh, chuyên nghiệp, có khát vọng cống hiến vì sự phát triển của tỉnh nhà. Đồng thời, chú trọng làm tốt công tác tư tưởng đối với đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; thực hiện nghiêm túc, hiệu quả các biện pháp phòng, chống tham nhũng, tiêu cực trong quá trình thực hiện sắp xếp, tinh gọn bộ máy.

III. QUAN ĐIỂM, NGUYÊN TẮC VÀ ĐỊNH HƯỚNG CHUNG

1. Quan điểm

- Quán triệt và thực hiện nghiêm túc chủ trương, chỉ đạo của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về nhiệm vụ tiếp tục sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị cấp tỉnh, xã phù hợp với các nội dung quy định của Hiến pháp, pháp

luật, quy định của Đảng có liên quan để tiếp tục sắp xếp, tinh gọn cơ quan MTTQ Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội, các hội quần chúng do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ.

- Việc sắp xếp lại mô hình, tổ chức MTTQ, các tổ chức chính trị - xã hội và hội quần chúng do Đảng và Nhà nước giao nhiệm vụ bảo đảm sự lãnh đạo trực tiếp và toàn diện của Đảng, nâng cao vai trò, vị thế của Mặt trận Tổ quốc, duy trì và phát huy hiệu quả hoạt động các tổ chức chính trị - xã hội, các Hội quần chúng do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ.

- Hướng mạnh hoạt động về cơ sở, tăng cường các nguồn lực, nhân lực cho hoạt động của cơ sở, địa bàn dân cư, gắn bó với đoàn viên, hội viên và Nhân dân; Tinh gọn tổ chức bộ máy gắn với đảm bảo nâng cao chất lượng hoạt động của MTTQ, các tổ chức chính trị - xã hội và hội quần chúng do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ cấp tỉnh và Ban công tác mặt trận, các chi hội của các tổ chức quần chúng.

- Sắp xếp cơ quan MTTQ Việt Nam và 05 tổ chức chính trị - xã hội, Hội quần chúng do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ bảo đảm không bỏ sót chức năng, nhiệm vụ của mỗi cơ quan, tổ chức; kế thừa và phát huy thành tựu đã đạt được trong quá trình xây dựng và phát triển, khắc phục hạn chế tồn tại đã được chỉ ra. Quá trình sắp xếp phải bảo đảm không bỏ sót đối tượng tập hợp, vận động, không chông chéo; kết hợp chặt chẽ với tinh gọn tổ chức bộ máy bên trong, tinh giản biên chế, tái cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động theo hướng nâng cao chất lượng, phù hợp với thực tiễn.

Giảm số lượng các ban/đơn vị có nhiệm vụ trùng lắp, chông chéo; Sắp xếp, tổ chức lại hoặc kết thúc hoạt động đối với những đơn vị sự nghiệp hoạt động không hiệu quả; Tinh giản biên chế gắn với cơ cấu lại đội ngũ cán bộ chuyên trách, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của MTTQ Việt Nam trong tình hình mới.

- Đặt lợi ích chung của Đảng, của đất nước lên trên lợi ích của tổ chức, tập thể, cá nhân; kết hợp hài hòa công tác chính trị, tư tưởng, công tác tổ chức cán bộ, công tác tuyên truyền vận động, đảm bảo đoàn kết, đồng thuận cao, tất cả vì lợi ích của đất nước, vì hạnh phúc của Nhân dân.

2. Nguyên tắc

- Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội và các Hội quần chúng do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ tổ chức, hoạt động trong khuôn khổ Hiến pháp, pháp luật và Điều lệ MTTQ Việt Nam và Điều Lệ các tổ chức Hội.

- Bảo đảm sự lãnh đạo của trực tiếp, toàn diện của Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy; thực hiện công khai, minh bạch, dân chủ, với quyết tâm chính trị cao.

- Bám sát định hướng sắp xếp theo yêu cầu Nghị quyết, Kết luận của Trung ương Đảng, Bộ Chính trị, Ban Bí thư, Đảng ủy MTTQ, các tổ chức chính trị - xã hội Trung ương; Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy; đổi mới tư duy, lấy thực tiễn làm “thước đo”, tổ chức bộ máy sau khi sắp xếp phải bảo đảm hoạt động thông suốt, đồng bộ, hiệu quả; thực hiện công khai, minh bạch, dân chủ với quyết tâm chính trị cao.

- Quá trình sắp xếp nếu có vướng mắc về các quy định của Đảng, Hiến pháp, pháp luật của Nhà nước, Điều lệ của tổ chức thì phải báo cáo, đề xuất kịp thời với cấp có thẩm quyền để kiến nghị sửa đổi, bổ sung cho phù hợp.

3. Định hướng chung

Sắp xếp, tinh gọn một cách thực chất, bảo đảm Đảng ủy, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh, xã giữ vai trò chỉ đạo toàn diện các mặt công tác, cả về tổ chức cán bộ, định hướng hoạt động, tài sản, tài chính và chịu trách nhiệm trước Ban Chấp hành, Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Đảng ủy Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội cấp Trung ương.

- Sắp xếp toàn bộ các ban, đơn vị tham mưu giúp việc của cơ quan MTTQ Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội cấp tỉnh, xã về trực thuộc Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam cùng cấp để tham mưu, giúp việc chung theo định hướng: Chuyên những nhiệm vụ có tính chất chung, tương đồng về các ban tham mưu, giúp việc chung của Ủy ban MTTQ Việt Nam cùng cấp; Những nhiệm vụ có tính chất riêng do ban tham mưu đặc thù của Mặt trận và các tổ chức chính trị - xã hội thực hiện.

- Sắp xếp các đơn vị sự nghiệp và các Quỹ³ của các tổ chức chính trị - xã hội về trực thuộc Cơ quan MTTQ Việt Nam tỉnh (mới). Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh (mới) chỉ đạo, quản lý, điều hành các đơn vị sự nghiệp và các Quỹ; phân công các Ban nghiệp vụ của các tổ chức chính trị - xã hội tỉnh trực tiếp theo dõi, hướng dẫn tham mưu cho Ban Thường trực quản lý hoạt động của các đơn vị sự nghiệp trực thuộc và các Quỹ.

- Trên cơ sở rà soát, sắp xếp 17 Hội quần chúng do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ trên địa bàn theo hướng những hội có chức năng, nhiệm vụ tương đồng, tính chất hoạt động, đối tượng tương đối giống nhau thì hợp nhất, giảm đầu mối.

³ Nhà Thiếu nhi, Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp và Hỗ trợ Nông dân - Phụ nữ, Trung tâm Dịch vụ Việc làm Thanh niên tỉnh, Quỹ hỗ trợ nông dân, Quỹ hỗ trợ Phụ nữ phát triển, Tổng đội thanh niên xung phong.

4. Tên gọi sau khi hợp nhất: Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Quảng Bình.

Cơ quan Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh (đơn vị hành chính mới), do Ban Thường vụ Tỉnh ủy thành lập; là cơ quan tham mưu, giúp việc Ủy ban, Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh; thực hiện các quy định của Pháp luật, Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Điều lệ MTTQ Việt Nam, điều lệ của các tổ chức chính trị - xã hội và các quy định của Đảng, Nhà nước có liên quan; đồng thời là cơ quan chuyên môn, nghiệp vụ công tác Mặt trận và công tác đoàn thể.

IV. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP, MÔ HÌNH TỔ CHỨC BỘ MÁY CƠ QUAN ỦY BAN MẶT TRẬN TỔ QUỐC VIỆT NAM VÀ CÁC TỔ CHỨC CHÍNH TRỊ - XÃ HỘI CẤP TỈNH

Hiện nay, theo quy định tổ chức bộ máy, cơ quan chuyên trách của MTTQ Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội cấp tỉnh⁴ có tối đa 25 Ban, đơn vị chuyên môn. Phương án sắp xếp cụ thể như sau:

- Sắp xếp nhiệm vụ các ban, đơn vị của cơ quan Ủy ban MTTQ Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội cấp tỉnh thành các ban, đơn vị theo hệ thống MTTQ Việt Nam, có tính đến chức năng, nhiệm vụ đặc thù. Thực hiện tinh giảm biên chế hiện có của cơ quan MTTQ Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội theo đúng Kế hoạch số 90-KH/TU, ngày 23/12/2022 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

- Tổ chức rà soát chức năng, nhiệm vụ của các phòng/ban tham mưu giúp việc của MTTQ Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội cấp tỉnh; chuyển những nhiệm vụ có tính chất tương đồng về ban tham mưu giúp việc dùng chung của Mặt trận như công tác giám sát, phản biện, kiểm tra, tổ chức, tuyên truyền, văn phòng, phong trào...; các chức năng, nhiệm vụ có tính chất đặc thù của tổ chức chính trị - xã hội tổ chức lại thành phòng/ban chuyên môn trực thuộc của từng tổ chức chính trị - xã hội.

- Các tổ chức chính trị - xã hội (Công đoàn, Hội Nông dân, Hội Liên hiệp Phụ nữ, Đoàn Thanh niên cộng sản Hồ Chí Minh, Hội Cựu chiến binh) hoạt động theo Điều lệ của mỗi tổ chức, có con dấu, tài khoản riêng, đảm bảo nguyên tắc các tổ chức chính trị - xã hội hoạt động trực thuộc MTTQ Việt Nam đồng thời phát huy tính chủ động, sáng tạo của mỗi tổ chức (độc lập tương đối). Chịu sự hướng dẫn về chức năng nhiệm vụ, nghiệp vụ công tác của cấp trên trực tiếp.

⁴ Cơ quan chuyên trách Ủy ban MTTQ Việt Nam tối đa 04 ban; Liên đoàn lao động tối đa 05 ban; Hội Nông dân cấp tỉnh tối đa 04 ban; Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh tối đa 05 ban; Hội Liên hiệp phụ nữ tối đa 04 ban; Hội Cựu chiến binh tối đa 03 ban.

- Các đơn vị sự nghiệp hiện đang trực thuộc các tổ chức chính trị - xã hội sắp xếp về MTTQ Việt Nam tỉnh quản lý, theo hướng: (i) Giữ lại đơn vị thực sự cần thiết và hoạt động có hiệu quả; (ii) Đối với đơn vị khác xem xét giải thể, sáp nhập hoặc tái cơ cấu lại mô hình hoạt động theo quy định của pháp luật.

1. Cơ quan lãnh đạo

(1) Đại hội đại biểu MTTQ Việt Nam cấp tỉnh (nhiệm kỳ 5 năm 1 lần) hiệp thương cử Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp tỉnh, khoảng 90 - 120 Ủy viên (đại diện các tổ chức, các giai cấp, các tầng lớp, cá nhân tiêu biểu trên địa bàn). Tổ chức ngay sau Đại hội Đảng bộ tỉnh và theo hướng dẫn của Ủy ban Trung ương MTTQ Việt Nam.

(2) Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh hiệp thương cử Ban Thường trực là cơ quan lãnh đạo, chỉ đạo toàn bộ hoạt động của MTTQ Việt Nam (bao gồm cả 5 tổ chức chính trị - xã hội).

Trên cơ sở Đề án được thông qua, Ban Thường vụ Tỉnh ủy trao đổi, hiệp y thống nhất để Ban Thường trực Ủy ban Trung ương MTTQ Việt Nam ban hành Quyết định thành lập Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh; công nhận Ủy viên Ủy ban, các chức danh trong Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh (Chủ tịch, các Phó Chủ tịch).

Trước mắt, cơ cấu Phó Chủ tịch Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh gồm các đồng chí Phó Chủ tịch Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh hiện nay và 5 đồng chí Trưởng các tổ chức chính trị - xã hội.

(3) Cơ cấu Ban Thường trực: Sau Đại hội lần thứ nhất, bố trí Ban Thường trực từ 7 - 9 người, gồm: Chủ tịch, Phó Chủ tịch Thường trực; các Phó Chủ tịch Ủy ban MTTQVN tỉnh phụ trách theo dõi, đôn đốc, chỉ đạo theo lĩnh vực, địa bàn, công tác tập hợp các giai cấp, tầng lớp xã hội, 05 đồng chí Trưởng các tổ chức chính trị - xã hội tỉnh, gồm:

- 01 Phó Chủ tịch Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh, đồng thời Chủ tịch Liên đoàn Lao động tỉnh;

- 01 Phó Chủ tịch Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh, đồng thời Chủ tịch Hội Nông dân tỉnh;

- 01 Phó Chủ tịch Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh, đồng thời Bí thư Đoàn TNCS Hồ Chí Minh tỉnh;

- 01 Phó Chủ tịch Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh, đồng thời Chủ tịch Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh;

- 01 Phó Chủ tịch Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh, đồng thời Chủ tịch Hội Cựu chiến binh tỉnh.

Sau 5 năm, số lượng Phó Chủ tịch thực hiện theo quy định.

(4) Về số lượng Ban Chấp hành, Ban Thường vụ các tổ chức chính trị - xã hội cấp tỉnh.

- Bố trí không vượt quá tổng số Ủy viên Ban Chấp hành, Ủy viên Ban Thường vụ của các tổ chức chính trị - xã hội hiện có trước khi sáp nhập (không tính số nghỉ hưu, chuyển công tác hoặc có nguyện vọng xin thôi).

- Về số lượng cấp phó của các tổ chức chính trị - xã hội, trước mắt giữ nguyên số lượng cấp phó như hiện nay. Khi Đại hội của mỗi tổ chức thực hiện theo hướng dẫn của cấp có thẩm quyền.

2. Cơ quan tham mưu giúp việc

2.1. Các ban, đơn vị tham mưu giúp việc chung

(1) Văn phòng: Trên cơ sở hợp nhất chức năng Văn phòng của Cơ quan Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh và 5 tổ chức chính trị - xã hội tỉnh.

Có chức năng tham mưu, giúp việc, tổ chức phục vụ các hoạt động và công tác chỉ đạo, điều hành của Ban Thường trực, Ủy ban MTTQ Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội. Tham mưu xây dựng chương trình làm việc và phối hợp tổ chức thực hiện chương trình làm việc của Ủy ban, Ban Thường trực và cơ quan; theo dõi, tổng hợp tình hình thực hiện để phục vụ công tác chỉ đạo, điều hành hoạt động. Thực hiện các nhiệm vụ về công tác tham mưu, tổng hợp, thư ký; quản trị, tài vụ; văn thư, lưu trữ; công tác quản lý, điều hành điều phối các mối quan hệ phối hợp trong cơ quan; bảo đảm hậu cần phục vụ hoạt động của Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh. Tổ chức ứng dụng triển khai chuyển đổi số, phát triển quản lý các nền tảng số về các cơ sở dữ liệu đoàn viên, hội viên, thành viên của MTTQ Việt Nam và thực hiện hợp tác nghiên cứu ứng dụng công nghệ số trong hệ thống MTTQ Việt Nam.

(2) Ban Dân chủ, giám sát và phản biện xã hội: Trên cơ sở hợp nhất các chức năng, nhiệm vụ của công tác dân chủ, giám sát và phản biện xã hội của Ủy ban MTTQ Việt Nam và 05 tổ chức chính trị - xã hội của tỉnh.

Có chức năng nghiên cứu, tham mưu, giúp việc cho Ban thường trực, Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh và các tổ chức chính trị - xã hội; thực hiện công tác pháp luật, dân chủ, giám sát và phản biện xã hội của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội và các hội quần chúng. Công tác giám sát thi hành Điều lệ

(3) Ban Tổ chức, kiểm tra: Trên cơ sở hợp nhất các chức năng, nhiệm vụ công tác tổ chức, kiểm tra của Ủy ban MTTQ Việt Nam và 05 tổ chức chính trị - xã hội tỉnh.

Có chức năng tham mưu công tác cán bộ, tổ chức bộ máy, công tác chính sách, đào tạo, bồi dưỡng, tập huấn cán bộ; công tác đối ngoại nhân dân, công tác kiểm tra, thi đua, khen thưởng...

(4) Ban Công đoàn Khu công nghiệp: Tham mưu, giúp việc cho Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh và trực tiếp, thường xuyên là Ban Chấp hành, Ban Thường vụ, Chủ tịch, Phó Chủ tịch Liên đoàn Lao động tỉnh trong thực hiện các quy định của Đảng, Nhà nước và Điều lệ Công đoàn Việt Nam có liên quan đến hoạt động công đoàn các khu công nghiệp; bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho công nhân lao động tại các khu công nghiệp, khu chế xuất trên địa bàn toàn tỉnh (đại diện ký kết thỏa ước lao động với doanh nghiệp; khởi kiện, tranh chấp; đề xuất và tổ chức thực hiện các chính sách đặc thù dành cho công nhân, lao động.v.v.).

(5) Ban Tuyên giáo, công tác xã hội: Có chức năng tham mưu, giúp việc cho Ban Thường trực, Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh và các đoàn thể triển khai các phong trào thi đua yêu nước, các cuộc vận động, các hoạt động đảm bảo an sinh xã hội và hỗ trợ cộng đồng của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội và các hội quần chúng; triển khai các hoạt động khoa học, công nghệ, môi trường, giáo dục, dân số, triển khai hoạt động, công tác trong lĩnh vực tuyên truyền, lý luận chính trị, bảo vệ nền tảng tư tưởng của Đảng, báo chí, xuất bản, văn hóa, văn nghệ, thông tin đối ngoại, công tác dân tộc, tôn giáo. Theo dõi hoạt động của các hội quần chúng do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ....

2.2. Các ban chuyên trách

(1) Ban Công tác Công đoàn: Tham mưu, giúp việc cho Ban Thường trực, Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh và trực tiếp, thường xuyên là Ban Chấp hành, Ban Thường vụ, Chủ tịch, Phó Chủ tịch Liên đoàn Lao động tỉnh trong tập hợp, vận động đoàn viên, công nhân phát huy quyền làm chủ, tích cực lao động, học tập nâng cao trình độ, năng lực về mọi mặt; phát động phong trào thi đua, trong giai cấp công nhân và các tổ chức công đoàn, quản lý khoa học - công nghệ và đổi mới sáng tạo. Hướng dẫn, kiểm tra thực hiện Điều lệ Công đoàn và công tác tổ chức của Công đoàn. Tham gia, tuyên truyền, giáo dục, chăm lo, bảo vệ quyền và lợi ích chính đáng, hợp pháp của đoàn viên, công nhân và các nhiệm vụ chung của MTTQ Việt Nam. Công tác tài chính, tài sản theo phân cấp và quản lý đơn vị sự nghiệp, doanh nghiệp của tổ chức công đoàn; công tác kiểm tra tài chính công đoàn theo quy định.

(2) Ban Công tác Nông dân: Tham mưu, giúp việc cho Ban Thường trực, Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh và trực tiếp, thường xuyên là Ban Chấp hành, Ban Thường vụ, Chủ tịch, Phó Chủ tịch Hội Nông dân tỉnh trong tập hợp, vận động

hội viên, nông dân phát huy quyền làm chủ, tích cực học tập nâng cao trình độ, năng lực về mọi mặt; tổ chức các hoạt động dịch vụ, tư vấn, xây dựng mô hình hỗ trợ nông dân trong sản xuất, kinh doanh và đời sống; đại diện giai cấp nông dân tham gia xây dựng Đảng, Nhà nước và khôi đại đoàn kết toàn dân tộc. Hướng dẫn, kiểm tra thực hiện Điều lệ Hội Nông dân và công tác tổ chức của Hội. Tham gia, tuyên truyền, giáo dục, chăm lo, bảo vệ quyền và lợi ích chính đáng, hợp pháp của hội viên, nông dân và các nhiệm vụ chung của MTTQ Việt Nam.

(3) Ban Công tác Đoàn và Thanh Thiếu nhi: Tham mưu, giúp việc cho Ban Thường trực, Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh và trực tiếp, thường xuyên là Ban Chấp hành, Ban Thường vụ, Bí thư, Phó Bí thư Tỉnh Đoàn, trực tiếp trong tập hợp, vận động đoàn viên, thanh thiếu nhi tích cực học tập, lao động, nâng cao trình độ, năng lực về mọi mặt; giáo dục lý tưởng cách mạng, đạo đức, lối sống văn hóa cho thanh, thiếu nhi. Hướng dẫn, kiểm tra thực hiện Điều lệ Đoàn và công tác tổ chức của Đoàn. Tham gia, tuyên truyền, giáo dục, chăm lo, bảo vệ quyền và lợi ích chính đáng, hợp pháp của đoàn viên, thanh niên và các nhiệm vụ chung của MTTQ Việt Nam. Triển khai các phong trào hành động cách mạng, các chương trình đồng hành với thanh thiếu nhi, các phong trào thi đua, các cuộc vận động; Công tác mở rộng mặt trận đoàn kết tập hợp, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của thanh niên; xây dựng, phát triển Hội Liên hiệp Thanh niên Việt Nam. Công tác Đoàn trong trường học và phong trào học sinh, sinh viên, giáo viên, giảng viên và trí thức trẻ; xây dựng, phát triển Hội Sinh viên Việt Nam; Xây dựng Đội Thiếu niên Tiền phong Hồ Chí Minh.

(4) Ban Công tác Phụ nữ: Tham mưu, giúp việc cho Ban Thường trực, Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh và trực tiếp, thường xuyên là Ban Chấp hành, Ban Thường vụ, Chủ tịch, Phó Chủ tịch Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh trong tập hợp, vận động hội viên, phụ nữ phát huy nội lực, tích cực học tập nâng cao trình độ, năng lực; tổ chức các hoạt động; xây dựng gia đình, trẻ em, bình đẳng giới; đại diện các tầng lớp phụ nữ tham gia xây dựng Đảng, Nhà nước và khôi đại đoàn kết toàn dân tộc. Hướng dẫn, kiểm tra thực hiện Điều lệ Hội Liên hiệp Phụ nữ Việt Nam và công tác tổ chức của Hội. Tham gia, tuyên truyền, giáo dục, chăm lo, bảo vệ quyền và lợi ích chính đáng, hợp pháp của hội viên, phụ nữ và các nhiệm vụ chung của MTTQ Việt Nam.

(5) Ban Công tác Cựu chiến binh: Tham mưu, giúp việc cho Ban Thường trực, Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh và trực tiếp, thường xuyên là Ban Chấp hành, Ban Thường vụ, Chủ tịch, Phó Chủ tịch Hội Cựu chiến binh tỉnh đại diện cho ý chí, nguyện vọng và quyền lợi chính đáng, hợp pháp của hội viên và Cựu

chiến binh. Tham mưu cho cấp ủy Đảng; làm nòng cốt tập hợp, đoàn kết, vận động hội viên, Cựu chiến binh thực hiện các nhiệm vụ chính trị - xã hội của cách mạng; tham gia các nhiệm vụ chung của MTTQ Việt Nam.

Như vậy, sắp xếp Cơ quan chuyên trách của Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh và 05 Cơ quan chuyên trách của các tổ chức chính trị - xã hội tỉnh hiện nay thành 01 Cơ quan Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh (giảm 05 cơ quan). Sắp xếp 20 Ban/Văn phòng hiện có thành 10 Ban/Văn phòng (giảm 10 đầu mối bên trong).

3. Đối với các tổ chức chính trị - xã hội tỉnh

Các tổ chức chính trị - xã hội cấp tỉnh (Liên đoàn Lao động, Hội Nông dân, Hội Liên hiệp Phụ nữ, Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh, Hội Cựu chiến binh) hoạt động theo Điều lệ của mỗi tổ chức, có con dấu, tài khoản riêng, đảm bảo nguyên tắc các tổ chức chính trị - xã hội hoạt động trực thuộc MTTQ Việt Nam tỉnh đồng thời phát huy tính chủ động, sáng tạo của mỗi tổ chức (độc lập tương đối). Chịu sự kiểm tra, giám sát, hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, nghiệp vụ công tác của các tổ chức chính trị - xã hội ở Trung ương.

4. Đối với các đơn vị sự nghiệp trực thuộc và các Quỹ

- Kết thúc hoạt động Trung tâm giáo dục nghề nghiệp và hỗ trợ Nông dân - Phụ nữ thuộc Hội Nông dân tỉnh.

- Sắp xếp các đơn vị sự nghiệp và các Quỹ của các tổ chức chính trị - xã hội về trực thuộc Cơ quan MTTQ Việt Nam tỉnh (mới). Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh chỉ đạo, quản lý, điều hành các đơn vị sự nghiệp và các Quỹ; phân công các Ban nghiệp vụ của các tổ chức chính trị - xã hội tỉnh trực tiếp theo dõi, hướng dẫn tham mưu cho Ban Thường trực quản lý hoạt động của các đơn vị sự nghiệp trực thuộc và các Quỹ.

Riêng các Quỹ Vì người nghèo, Quỹ cứu trợ tỉnh tiếp tục giao cho Ban vận động tỉnh quản lý theo nghị định của Chính phủ, hướng dẫn của Ủy ban Trung ương MTTQ Việt Nam và các quy định pháp luật hiện hành.

5. Về bố trí lãnh đạo các ban, đơn vị

- Việc sắp xếp, bố trí các chức danh lãnh đạo, quản lý, trưởng, phó các ban, đơn vị chuyên môn của cơ quan thực hiện theo phân cấp quản lý cán bộ.

- Bố trí một số đồng chí cấp phó của người đứng đầu các tổ chức chính trị - xã hội cấp tỉnh kiêm trưởng các ban, đơn vị của Cơ quan tham mưu, giúp việc Ủy ban MTTQ tỉnh.

- Các đồng chí hiện là cấp trưởng các ban, văn phòng của MTTQ và các tổ chức chính trị - xã hội hiện nay xem xét, bố trí làm cấp phó các ban thuộc cơ quan MTTQ Việt Nam tỉnh sau sắp xếp, tinh gọn; bảo lưu phụ cấp chức vụ theo

quy định. Trước mắt, có thể giữ nguyên số lượng cấp phó các ban, đơn vị hiện có (bao gồm cấp trưởng xuống cấp phó), sau 05 năm thực hiện theo quy định của cấp có thẩm quyền.

V. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP CÁC HỘI QUẦN CHÚNG DO ĐẢNG, NHÀ NƯỚC GIAO NHIỆM VỤ

Tỉnh Quảng Bình hiện có 17 tổ chức Hội quần chúng do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ, trước mắt đề xuất giữ nguyên hiện trạng như hiện nay. Các hội hoạt động dưới sự lãnh đạo, chỉ đạo của Đảng uỷ Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh thông qua tổ chức đảng ở từng hội. Ban Thường trực Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh làm đầu mối chủ trì, phối hợp với các sở, ngành, cơ quan liên quan quản lý biên chế và kinh phí nhà nước hỗ trợ các hội; đồng thời, chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan hướng dẫn, kiểm tra và kiến nghị cơ quan có thẩm quyền xử lý vi phạm (nếu có). Trong quá trình hoạt động, các tổ chức hội quần chúng do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ chịu sự quản lý của cơ quan nhà nước có thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

- Sau khi Đề án được triển khai thực hiện, Đảng uỷ MTTQ Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội cấp tỉnh chủ trì, phối hợp với các tổ chức đảng, cơ quan có liên quan tiếp tục rà soát, sắp xếp, tinh gọn, hợp nhất các Hội quần chúng do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ; chuyển một số hội trước đây được xếp vào hội đặc thù, nay không thuộc hội được Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ sang hội được hỗ trợ kinh phí hoặc tự đảm bảo cơ sở vật chất, kinh phí hoạt động; đồng thời, tinh giản đầu mối bên trong, biên chế của từng tổ chức, nhằm bảo đảm quản lý thống nhất, hiệu quả hoạt động theo hướng tinh gọn tối đa, chỉ duy trì các đơn vị thực sự cần thiết.

- Các Hội quần chúng hoạt động theo tôn chỉ, mục đích, điều lệ của Hội thống nhất với Hội cấp trên; Chịu sự hướng dẫn, theo dõi và theo dõi và chỉ đạo của Ban Đảng cấp tỉnh được phân công. Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh xin chủ trương của Ban Thường vụ Tỉnh ủy phối hợp với các cơ quan quản lý nhà nước cùng cấp để hướng dẫn, triển khai thực hiện phù hợp với tình hình thực tiễn.

- Tổng số Ủy viên Ban Chấp hành, Ban Thường vụ các Hội quần chúng không vượt quá tổng số Ủy viên Ban Chấp hành, Ban Thường vụ của các Hội quần chúng trước khi sáp nhập.

- Về số lượng cấp Phó của mỗi tổ chức, trước mắt giữ nguyên số lượng cấp Phó như hiện nay, sau Đại hội của mỗi tổ chức thực hiện theo hướng dẫn của cấp có thẩm quyền.

VI. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ỦY BAN MẶT TRẬN TỔ QUỐC VIỆT NAM CẤP HUYỆN VÀ CẤP XÃ

1. Ủy ban Mặt trận Tổ quốc cấp huyện

Kết thúc hoạt động của MTTQ và các tổ chức chính trị - xã hội cấp huyện; chuyển chức năng, nhiệm vụ của MTTQ và các tổ chức chính trị - xã hội cấp huyện về cấp xã thực hiện. Đề xuất chuyển số biên chế cấp huyện của MTTQ Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội về cấp xã để thực hiện nhiệm vụ.

2. Ủy ban Mặt trận Tổ quốc cấp xã

2.1. Thực trạng

Hiện nay, mỗi xã, phường có các chức danh Chủ tịch Ủy ban MTTQ Việt Nam, Chủ tịch Hội Nông dân, Bí thư Đoàn Thanh niên, Chủ tịch Hội Liên hiệp Phụ nữ đang là cán bộ cấp xã; Mỗi tổ chức có 1 Phó Chủ tịch là người hoạt động không chuyên trách, hưởng phụ cấp từ ngân sách Nhà nước. Đối với tổ chức Công đoàn: xã, phường, thị trấn không có cán bộ chuyên trách công đoàn.

Sau sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, toàn tỉnh có 41 xã, phường; như vậy, địa bàn phường, xã rộng lớn hơn; đoàn viên, hội viên đông hơn, yêu cầu công tác cao hơn trước, cần phải nâng cao vai trò cấp xã, với mô hình tổ chức MTTQ Việt Nam gắn kết chặt chẽ với địa bàn dân cư.

2.2. Phương án sắp xếp

Cơ cấu Ban Thường trực gồm: Chủ tịch Ủy ban MTTQ xã, phường (thực hiện theo Chỉ thị số 45-CT/TW, ngày 14/4/2025 của Bộ Chính trị), các Phó Chủ tịch đồng thời là trưởng các tổ chức chính trị - xã hội (sau khi đã thực hiện sắp xếp); trong đó, lựa chọn, phân công 01 đồng chí làm Phó Chủ tịch Thường trực. Khi Đại hội thực hiện theo hướng dẫn của cấp có thẩm quyền.

Cơ quan tham mưu, giúp việc Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp xã do Ban Thường vụ cấp ủy cấp xã quyết định thành lập; là cơ quan tham mưu, giúp việc Ủy ban, Ban Thường trực MTTQ Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội cấp xã thực hiện theo các quy định của Pháp luật, Điều lệ MTTQ Việt Nam, điều lệ của các tổ chức chính trị - xã hội và các quy định của Đảng, Nhà nước có liên quan (có con dấu và tài khoản riêng).

Thực hiện phương châm, nguyên tắc “hướng mạnh hoạt động về cơ sở”, Mặt trận và các tổ chức Chính trị - Xã hội, các Hội quần chúng do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ ở cấp xã cần có tổ chức, bộ máy phù hợp, hoạt động đa dạng trên các lĩnh vực, trực tiếp với các đối tượng, khu dân cư.

Biên chế cán bộ lãnh đạo, công chức các cơ quan tham mưu, giúp việc của Cơ quan Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp xã (mới): Định hướng khoảng có 07 - 09 biên chế (bao gồm: Chủ tịch, Phó Chủ tịch Thường trực, các Phó Chủ tịch

kiêm nhiệm của các tổ chức chính trị xã hội và công chức giúp việc). Đối với những xã, phường có quy mô lớn, địa bàn quan trọng thì bố trí từ 08 - 10 biên chế, Trước mắt có thể bố trí biên chế nhiều hơn (bao gồm cán bộ Mặt trận, tổ chức chính trị - xã hội của huyện, xã hiện có).

3. Đối với người hoạt động không chuyên trách

Kết thúc việc sử dụng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã hiện nay kể từ ngày **01/8/2025** (trong đó có chức danh Phó Chủ tịch MTTQ cấp xã hiện nay là người hoạt động không chuyên trách).

Cấp ủy, chính quyền địa phương có trách nhiệm xem xét, có thể sắp xếp, bố trí người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ tham gia công tác tại thôn, tổ dân phố và thực hiện chế độ, chính sách đối với các trường hợp không bố trí công tác theo quy định của cấp có thẩm quyền. Thôn, tổ dân phố là tổ chức tự quản của cộng đồng dân cư, không phải là cấp hành chính.

4. Ban Công tác Mặt trận ở Khu dân cư

+ Nguyên tắc sắp xếp: Sắp xếp lại cơ cấu, mở rộng thành phần, nâng cao chất lượng hoạt động Ban Công tác Mặt trận ở Khu dân cư, gần dân, sát dân hơn; tổ chức các mô hình tổ tự quản ở khu dân cư.

+ Đối với khu dân cư ổn định (không sáp nhập, chia tách): giữ nguyên như hiện nay gồm 09 - 11 người; cơ cấu gồm Trưởng ban, Phó ban và các thành viên là một số Ủy viên Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp cơ sở cư trú ở khu dân cư; đại diện chi ủy; người đứng đầu của các chi hội đoàn thể (Người cao tuổi, Cựu chiến binh, Nông dân, Phụ nữ, Đoàn Thanh niên, Chũ Thập đồ...); một số người tiêu biểu trong các tầng lớp nhân dân, trong các dân tộc, tôn giáo...

+ Đối với khu dân cư có sáp nhập, chia tách: Dưới sự chỉ đạo của Ban Thường vụ Đảng ủy, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam xã (phường) sau khi thống nhất với Ủy ban nhân dân xã (phường) quyết định thành lập Ban Công tác Mặt trận ở khu dân cư.

VII. VỀ CÔNG TÁC ĐẠI HỘI SAU SẮP XẾP VÀ TỔ CHỨC ĐẢNG

1. Đối với Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp

1.1. Đại hội Đại biểu MTTQ Việt Nam tỉnh

- Đại hội Đại biểu MTTQ Việt Nam tỉnh tổ chức ngay sau khi Đại hội Đảng bộ tỉnh (thực hiện theo hướng dẫn của Ban Thường trực Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam).

Trên cơ sở Đề án được thông qua, Ban Thường vụ Tỉnh ủy trao đổi, hiệp y thống nhất về nhân sự đề Ban Thường trực Ủy ban Trung ương MTTQ Việt Nam ban hành Quyết định thành lập Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh và công nhận

Ủy viên Ủy ban, các chức danh trong Ban Thường trực MTTQ Việt Nam cấp tỉnh (Chủ tịch, các Phó Chủ tịch).

- Số lượng Ủy viên Ủy ban của đơn vị mới được bố trí không vượt quá tổng số Ủy viên Ủy ban MTTQ tỉnh hiện có trước khi sáp nhập (không tính số nghỉ hưu, chuyển công tác hoặc có nguyện vọng xin thôi). Khi Đại hội thực hiện theo hướng dẫn của Ban Thường trực Ủy ban Trung ương MTTQ Việt Nam.

1.2. Đại hội Đại biểu MTTQ Việt Nam xã, phường

Đại hội MTTQ Việt Nam cấp xã được tổ chức sau khi Đại hội Đảng bộ cấp xã (Thực hiện theo hướng dẫn của Ban Thường trực Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam).

Số lượng Ủy viên Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp xã là tổng số Ủy viên Ủy ban MTTQ Việt Nam của các xã, phường hiện có trước khi sáp nhập (không tính số ủy viên nghỉ hưu, nghỉ công tác, chuyển địa bàn, thay đổi vị trí công tác khác hoặc có nguyện vọng xin thôi).

2. Đại hội các tổ chức chính trị - xã hội cấp tỉnh

Về số lượng Ban Chấp hành, Ban Thường vụ của các tổ chức chính trị - xã hội cấp tỉnh: Bố trí không vượt quá tổng số ủy viên Ban chấp hành, Ban thường vụ của các tổ chức chính trị - xã hội hiện có trước khi sáp nhập (không tính số nghỉ hưu, chuyển công tác hoặc có nguyện vọng xin thôi). Về số lượng cấp phó của các tổ chức chính trị - xã hội trước mắt giữ nguyên cấp phó như hiện nay. Khi đại hội của mỗi tổ chức thực hiện theo hướng dẫn của cấp có thẩm quyền.

3. Về tổ chức Đảng

3.1. Cấp tỉnh

Thành lập Đảng bộ MTTQ tỉnh là đảng bộ cơ sở trực thuộc Đảng bộ các cơ quan Đảng tỉnh.

Đảng ủy MTTQ tỉnh có chức năng lãnh đạo toàn diện việc thực hiện các nhiệm vụ chính trị, công tác tổ chức, cán bộ, công tác xây dựng Đảng, xây dựng tổ chức và công tác quần chúng của Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh.

Đảng bộ MTTQ tỉnh có các tổ chức đảng trực thuộc gồm: Chi bộ của các ban, văn phòng của Cơ quan MTTQVN tỉnh; chi bộ các đơn vị sự nghiệp; chi bộ của hội quần chúng do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ.

3.2. Cấp xã

Lập Chi bộ Cơ quan MTTQ cấp xã trực thuộc Đảng ủy các cơ quan Đảng xã.

VIII. VỀ THỜI GIAN THỰC HIỆN ĐỀ ÁN

Việc thực hiện sắp xếp, tinh gọn cơ quan Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội, các Hội quần chúng do Đảng và Nhà nước giao nhiệm vụ cấp tỉnh, cấp xã thực hiện đồng thời với thời gian hợp nhất, sáp nhập đơn vị hành chính tỉnh, kết thúc hoạt động đơn vị hành chính cấp huyện và tổ chức lại đơn vị hành chính cấp xã.

Phần thứ tư

ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG VÀ TỔ CHỨC THỰC HIỆN

I. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG

1. Tác động tích cực

- Thực hiện sắp xếp, tinh gọn cơ quan các tổ chức chính trị - xã hội, các Hội quần chúng do Đảng và Nhà nước giao nhiệm vụ vào MTTQ Việt Nam tỉnh tạo ra sự thay đổi tích cực, hướng đến nâng cao được hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả hoạt động; tăng cường sức mạnh tổng hợp của MTTQ Việt Nam là tổ chức liên minh chính trị, liên hiệp tự nguyện của tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, các tổ chức xã hội, cá nhân tiêu biểu, dân tộc, tôn giáo, người Việt Nam định cư ở nước ngoài.

- Việc sắp xếp, tinh gọn cơ quan MTTQ Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội, các Hội quần chúng do Đảng và Nhà nước giao nhiệm vụ sẽ thuận lợi cho công tác tập hợp, vận động quần chúng. Đảm bảo tính tổng thể, đồng bộ, liên thông giữa các tổ chức.

- Sắp xếp lại được các cơ quan tham mưu giúp việc, giảm được biên chế, tăng chất lượng cán bộ; tiết kiệm chi phí hành chính, giúp tiết kiệm ngân sách nhà nước chi cho việc bảo đảm hoạt động của bộ máy quản lý. Thống nhất tổ chức và hoạt động trong hệ thống; thống nhất trong triển khai thực hiện và tổ chức các phong trào, các cuộc vận động; đảm bảo tính kết nối, phối hợp thuận lợi, giảm được trùng lặp đối tượng, nội dung hoạt động.

- Việc tinh gọn bộ máy giúp hướng mạnh các hoạt động về cơ sở, khu dân cư, tăng cường phản ánh, tập hợp, nắm tình hình Nhân dân nhanh hơn, hiệu quả hơn, giảm trung gian tầng nấc. Thực hiện tốt hơn yêu cầu gần dân, sát dân, chăm lo cho dân; từ đó tăng cường bảo đảm quyền làm chủ của Nhân dân, quyền tham gia quản lý nhà nước và xã hội của Nhân dân. Khắc phục một bước căn bản hình "chóp ngược" trong tổ chức bộ máy hiện nay.

- Cơ cấu lại đội ngũ cán bộ mặt trận, các tổ chức chính trị - xã hội theo vị trí việc làm, góp phần nâng cao chất lượng và trách nhiệm công việc của cán bộ, công chức khi thực hiện sắp xếp; giúp cán bộ Mặt trận thấy rõ trách nhiệm của

mình đối với công việc, thường xuyên tu dưỡng đạo đức, trau dồi nghiệp vụ để nâng cao trình độ chuyên môn trong tham mưu, giải quyết công việc. Đối với những người không đủ điều kiện, tiêu chuẩn, không đáp ứng yêu cầu tình hình mới thì thực hiện chính sách tinh giản biên chế.

2. Các vấn đề đặt ra

- Việc thực hiện sắp xếp tổ chức, bộ máy biên chế của hệ thống MTTQ, các tổ chức chính trị - xã hội, các Hội quần chúng do Đảng, nhà nước giao nhiệm vụ sẽ đòi hỏi nhiều cán bộ, công chức, viên chức trong hệ thống, có tác động, ảnh hưởng đến tâm tư của cán bộ, công chức, người lao động ở những đơn vị sắp xếp; khó khăn trong công tác bố trí, sắp xếp, giải quyết công tác cán bộ. Đặc biệt là đội ngũ cấp phó của người đứng đầu các tổ chức chính trị - xã hội, hiện nay là đối tượng thuộc diện BTV Tỉnh ủy quản lý, có phụ cấp chức vụ 0,7 tương đương Phó Giám đốc Sở cần có phương án bố trí cụ thể để đảm bảo chính sách cán bộ.

Số lượng cán bộ, viên chức, người lao động, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đòi hỏi nhiều; khó khăn trong công tác bố trí, sắp xếp và giải quyết chế độ, chính sách đòi hỏi đối với người giữ chức vụ Trưởng, Phó các tổ chức chính trị - xã hội và Trưởng, Phó các Ban chuyên môn của MTTQ và các tổ chức chính trị - xã hội khi sáp nhập và sau Đại hội lần thứ nhất.

- Việc sắp xếp, hợp nhất cơ quan MTTQ, các tổ chức chính trị - xã hội, các hội quần chúng do Đảng, nhà nước giao nhiệm vụ sẽ làm thay đổi nội dung, phương thức của một số tổ chức, trong thời gian đầu không tránh khỏi lúng túng, do vậy, cần làm tốt công tác tư tưởng, tạo sự đồng thuận thống nhất cao đối với các tổ chức thành viên, hội viên, đoàn viên; thông suốt trong các cấp ủy tổ chức đảng; cần được theo dõi chặt chẽ, giải quyết kịp thời những phát sinh trong thực tiễn. Đồng thời yêu cầu về năng lực, kỹ năng công tác đối với cán bộ MTTQ theo mô hình mới cao hơn, toàn diện hơn. Tuy nhiên, trên thực tế, năng lực của đội ngũ cán bộ, công chức của MTTQ chưa đồng đều, còn hạn chế, chưa chuyên nghiệp, làm việc không đúng chuyên môn, sở trường. Đây là thách thức và yêu cầu bắt buộc trong quá trình tổ chức và hoạt động của bộ máy mới.

- Do cơ sở vật chất của Ủy ban MTTQ Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội, các Hội quần chúng do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ phân tán, không tập trung, sẽ khó khăn nhất định trong công tác quản lý vận hành, đầu tư nâng cấp, trang thiết bị, cơ sở vật chất dùng chung cho cơ quan tham mưu, giúp việc của MTTQ, các tổ chức chính trị - xã hội, do vậy cần phải sắp xếp lại có 1 trụ sở dùng chung cho phù hợp.

3. Giải pháp khắc phục

- Chủ động làm tốt công tác chính trị, tư tưởng trong hội viên, đoàn viên về lợi ích, hiệu quả đạt được trong thực hiện sắp xếp, tinh gọn cơ quan MTTQ Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội cấp tỉnh, các hội quần chúng do Đảng, nhà nước giao nhiệm vụ.

Trước mắt tổ chức quán triệt, hướng dẫn, vận động đến từng cán bộ, công chức; người hoạt động không chuyên trách để có sự đồng thuận, nhất trí cao trước khi triển khai thực hiện. Mục tiêu là chọn được cán bộ đảm bảo điều kiện, tiêu chuẩn, nổi trội trong đội ngũ hiện có, bố trí hợp lý, sau sắp xếp bộ máy mới vận hành ổn định.

- Rà soát, đánh giá chất lượng của đội ngũ cán bộ, công chức của Mặt trận, các tổ chức chính trị - xã hội các cấp; thực hiện luân chuyển, điều động, bố trí cán bộ, công chức hiện đang công tác tại các cơ quan, đơn vị cấp huyện về làm cán bộ công chức của Mặt trận xã, phường. Cán bộ công chức dôi dư có đủ tiêu chuẩn, điều kiện để bố trí công việc khác thì đề xuất thực hiện liên thông cán bộ, nếu đảm bảo tiêu chuẩn, điều kiện, phù hợp với vị trí, việc làm. Quan tâm giải quyết chế độ chính sách kịp thời, nhất là những người chịu ảnh hưởng trực tiếp của việc sắp xếp; đề xuất chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách với nhiều phương án để thực hiện có hiệu quả, đảm bảo theo quy định.

- Tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số trong hoạt động của MTTQ Việt Nam. Bố trí đào tạo, bồi dưỡng đội ngũ cán bộ, công chức có trình độ chuyên môn, kỹ năng công tác, có tinh thần trách nhiệm cao, có trình độ chuyên môn đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ công tác Mặt trận trong tình hình mới, qua đó phục vụ Nhân dân tốt hơn.

- Đề xuất cấp có thẩm quyền sửa đổi các văn bản, quy định có liên quan để mô hình tổ chức bộ máy mới đi vào vận hành ổn định, thông suốt; đồng thời thường xuyên hướng dẫn, kiểm tra, giám sát nắm bắt tình hình thực hiện để có giải pháp tháo gỡ kịp thời.

II. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Ban Tổ chức Tỉnh ủy

Tham mưu về việc bố trí, sắp xếp cán bộ diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý phù hợp với các Chỉ thị, Kết luận của Đảng; tham mưu quyết định biên chế của Cơ quan Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh (sau sắp xếp);

Thẩm định và trình Ban Thường vụ Tỉnh ủy ban hành đề án; quyết định kết thúc hoạt động: Cơ quan Liên đoàn Lao động tỉnh, Cơ quan Hội Liên hiệp

Phụ nữ tỉnh; Cơ quan Hội Nông dân tỉnh, Cơ quan Hội Cựu Chiến binh tỉnh, Cơ quan Tỉnh Đoàn; Quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của Cơ quan Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh (sau sắp xếp).

2. Ban Tuyên giáo và Dân vận Tỉnh ủy

Định hướng công tác tuyên truyền về mục tiêu, ý nghĩa, lợi ích, tầm quan trọng của việc sắp xếp; tuyên truyền các chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước về sắp xếp, tinh gọn cơ quan Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội, các hội quần chúng do Đảng và Nhà nước giao nhiệm vụ.

3. Đảng ủy Ủy ban nhân dân tỉnh lãnh đạo, chỉ đạo Ủy ban nhân dân tỉnh

- Chỉ đạo Sở Tài chính phối hợp chặt chẽ với Cơ quan Ủy ban MTTQVN tỉnh hướng dẫn việc sắp xếp tài chính, tài sản trong quá trình sắp xếp; hướng dẫn công tác quản lý tài chính, tài sản theo mô hình mới. Bố trí trụ sở làm việc chung cho Cơ quan Ủy ban MTTQ và các tổ chức chính trị - xã hội tỉnh.

- Chỉ đạo Sở Nội vụ phối hợp chặt chẽ với Ban Tổ chức Tỉnh ủy, Sở Tài chính trong công tác tham mưu điều chỉnh, phân bổ biên chế viên chức, số người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp, các hội quần chúng do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ; kịp thời hướng dẫn, giải quyết chế độ chính sách cho những người bị tác động bởi sắp xếp.

4. Đảng ủy Các cơ quan Đảng tỉnh

Quyết định thành lập Đảng ủy Cơ quan Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh (sau sắp xếp); chỉ định nhân sự Ban Chấp hành, Ban Thường vụ, Bí thư, Phó Bí thư Đảng ủy và Ủy ban kiểm tra Đảng ủy Cơ quan Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh.

5. Ban Thường vụ các huyện ủy, thị ủy, thành ủy

Chủ trì, phối hợp với Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các tổ chức chính trị - xã hội tỉnh trong việc kết thúc hoạt động của MTTQ và các tổ chức chính trị - xã hội cấp huyện; chuẩn bị phương án nhân sự, bố trí, sắp xếp cán bộ lãnh đạo, công chức các cơ quan tham mưu, giúp việc của Cơ quan Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp xã (mới).

6. Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh

Thực hiện các nhiệm vụ: Xây dựng Quy chế làm việc; quy định chức năng, nhiệm vụ của các đầu mối bên trong; sắp xếp cán bộ lãnh đạo, quản lý của đầu mối trực thuộc; Tổ chức tuyên truyền, vận động đoàn viên, hội viên và Nhân dân để tạo sự đồng thuận, thống nhất về nhận thức và hành động khi triển khai thực hiện sắp xếp; tổng hợp báo cáo cấp có thẩm quyền về tài sản, tài chính, công nợ, trụ sở, cơ sở vật chất làm việc; đề xuất giải quyết chính sách đối với cán bộ; ban hành quyết định tiếp nhận cán bộ.

7. Liên đoàn Lao động tỉnh, Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh, Hội Nông dân tỉnh, Hội Cựu Chiến binh tỉnh, Tỉnh Đoàn, các Hội do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ

- Thực hiện các nhiệm vụ tuyên truyền, quán triệt về Đề án; hoàn thành số hóa toàn bộ hồ sơ, tài liệu công việc, hồ sơ cán bộ; thống kê, kiểm kê tài sản, tài chính khi kết thúc hoạt động của các cơ quan; giải quyết những vấn đề tồn tại, vướng mắc liên quan đến tài sản, tài chính, nhân sự...

- Ban Thường vụ Hội Nông dân tỉnh phối hợp với các cơ quan có liên quan thực hiện các thủ tục kết thúc hoạt động Trung tâm giáo dục nghề nghiệp và hỗ trợ Nông dân - Phụ nữ; bàn giao tài chính, tài sản cho cơ quan có thẩm quyền quản lý, bố trí cán bộ viên chức và giải quyết chế độ chính sách đối với viên chức, người lao động theo đúng quy định.

Trên đây là Đề án sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy cơ quan Mặt trận Tổ quốc Việt Nam; các Tổ chức chính trị - xã hội (cấp tỉnh, cấp xã) và Hội quần chúng do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ của tỉnh Quảng Bình.

Trong quá trình thực hiện nếu có vướng mắc phát sinh, báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy (qua Ban Tổ chức Tỉnh ủy) để xem xét, cho ý kiến giải quyết.

Nơi nhận:

- Ban Tổ chức Trung ương
- Ủy ban Trung ương MTTQ Việt Nam } (b/c),
- Ban Thường vụ Tỉnh ủy,
- Hội đồng nhân dân tỉnh,
- Ủy ban nhân dân tỉnh,
- Các cơ quan tham mưu, giúp việc Tỉnh ủy,
- Các huyện ủy, thị ủy, thành ủy, đảng ủy trực thuộc Tỉnh ủy,
- Các sở, ban, ngành, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội cấp tỉnh,
- Các đồng chí Tỉnh ủy viên,
- Lưu VPTU.

T/M BAN THƯỜNG VỤ
BÍ THƯ



Lê Ngọc Quang