

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG BÌNH**

Số: *697* /UBND-TH

V/v hướng dẫn nguyên tắc xử lý tài chính, NSNN khi tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Quảng Bình, ngày 18 tháng 4 năm 2025

Kính gửi:

- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể, hội cấp tỉnh;
- Các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc tỉnh;
- UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- Kho bạc Nhà nước Khu vực XI.

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 83/2015/QH13 ngày 25/6/2015; Luật Đầu tư công số 58/2024/QH15 ngày 29/11/2024; Luật số 56/2024/QH15 ngày 29/11/2024 của Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Chứng khoán, Luật Kế toán, Luật Kiểm toán độc lập, Luật Ngân sách nhà nước, Luật Quản lý sử dụng tài sản công, Luật Quản lý thuế, Luật Thuế thu nhập cá nhân, Luật Dự trữ quốc gia, Luật xử lý vi phạm hành chính;

Căn cứ Công văn số 4205/BTC-NSNN ngày 02/4/2025 của Bộ Tài chính về việc hướng dẫn nguyên tắc xử lý tài chính, NSNN khi tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp;

Thực hiện Kế hoạch số 610/KH-UBND ngày 11/4/2025 về sắp xếp đơn vị hành chính và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp tỉnh Quảng Bình;

Ủy ban nhân dân tỉnh hướng dẫn nguyên tắc xử lý tài chính, ngân sách nhà nước khi tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp như sau:

I. Yêu cầu chung

1. Căn cứ Đề án tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố có trách nhiệm hướng dẫn các đơn vị dự toán ngân sách cấp huyện và UBND cấp xã xây dựng phương án bàn giao nguồn tài chính, ngân sách nhà nước để thực hiện bàn giao chính thức ngay khi được cấp có thẩm quyền quyết định Đề án sắp xếp.

2. Các cơ quan, đơn vị cấp tỉnh, cấp huyện và UBND các xã (bao gồm cả đơn vị sự nghiệp công lập và doanh nghiệp nhà nước, ...) trước khi sắp xếp tổ chức bộ máy, theo chức năng, nhiệm vụ thực hiện kiểm kê các nguồn tài chính, ngân sách nhà nước, lập đầy đủ hồ sơ liên quan theo chế độ quy định; rà soát, xử lý dứt điểm các kết luận, kiến nghị của cơ quan thanh tra, kiểm toán chưa thực hiện liên quan đến xử lý tài chính, xử lý khác. Đồng thời, chịu trách nhiệm toàn diện về hồ sơ, chứng từ liên quan về nguồn tài chính, ngân sách nhà nước đến thời điểm được cấp có thẩm quyền quyết định sắp xếp, tổ chức bộ máy. Khi thực hiện bàn giao nguồn tài chính, ngân sách nhà nước giữa các cơ quan, đơn vị phải lập biên bản bàn giao, tiếp nhận giữa các bên, kể cả các khoản nợ phải thu, phải trả (nếu có), các kết luận, kiến nghị của cơ quan thanh tra, kiểm toán chưa thực hiện. Tuyệt đối không để xảy ra tình trạng thất thoát nguồn tài chính, ngân sách nhà nước.

3. Các sở, ban, ngành căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao, chủ động hướng dẫn Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, thị xã tổ chức thực hiện các nhiệm vụ của ngành mình trước, trong và sau khi sắp xếp; đảm bảo các nhiệm vụ được triển khai thực hiện đầy đủ, đúng quy định pháp luật, nhất là các chế độ, chính sách được đảm bảo chi từ ngân sách cho các đối tượng an sinh xã hội, các đối tượng yếu thế, các chế độ, chính sách chi cho con người. Các vấn đề vượt thẩm quyền của sở, ban, ngành phải có văn bản báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh để quyết định hoặc báo cáo cấp thẩm quyền quyết định, nhất là các quy trình, trình tự trong thanh, quyết toán từ ngân sách có liên quan đến cấp huyện, cấp xã.

4. Giao các sở, ban, ngành chủ động phối hợp với Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố rà soát, thống kê các chế độ, chính sách liên quan đến thu, chi ngân sách hiện đang thực hiện mà quy trình xử lý có sự tham gia của Ủy ban nhân dân cấp huyện; căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao, chủ động ban hành văn bản quy định, hướng dẫn lại cho phù hợp khi tổ chức mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp (cấp tỉnh, cấp xã). Đối với các nội dung vượt thẩm quyền của đơn vị, của ngành, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định hoặc báo cáo cấp thẩm quyền xem xét quyết định theo quy định.

5. Tiếp tục kế thừa các nội dung đã hướng dẫn tại Công văn số 75/UBND-TH ngày 15/01/2025 về hướng dẫn nguyên tắc xử lý tài sản, tài chính, ngân sách nhà nước khi thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy; Công văn số 171/UBND-TH ngày 10/02/2025 về hướng dẫn công tác kế toán khi tổ chức thực hiện sắp xếp, tinh gọn bộ máy và Công văn số 403/UBND-TH ngày 17/3/2025 về xử lý tài sản khi thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy.

II. Một số nội dung hướng dẫn xử lý, bàn giao tiếp nhận nguồn tài chính, ngân sách nhà nước

1. Quyết toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2024

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn, Đề án sắp xếp, đề nghị các cơ quan, đơn vị, địa phương trước khi sắp xếp phải hoàn thành công



tác quyết toán ngân sách năm 2024 theo đúng quy định, đảm bảo thời gian trình để Hội đồng nhân dân phê chuẩn quyết toán ngân sách từng cấp như sau:

- Đối với quyết toán ngân sách cấp xã: HĐND phê chuẩn trước ngày 30 tháng 4 năm 2025.

- Đối với quyết toán ngân sách cấp huyện: HĐND phê chuẩn trước ngày 31 tháng 5 năm 2025.

- Đối với quyết toán ngân sách cấp tỉnh: Sở Tài chính hoàn thành trước ngày 30 tháng 6 năm 2025, trình HĐND tại phiên họp thường lệ giữa năm.

2. Dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2025

2.1. Dự toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2025

2.1.1. Trước khi sắp xếp tổ chức bộ máy

a) UBND các huyện, thị xã, thành phố:

- Chỉ đạo phòng Tài chính - Kế hoạch và UBND các xã, phường, thị trấn rà soát dự toán thu, chi ngân sách cấp mình, bao gồm số thu chuyển nguồn từ năm 2024 sang năm 2025, dự toán đã được UBND tỉnh giao, ước thực hiện đến thời điểm sắp xếp.

- Việc tổng hợp dự toán thu, chi ngân sách và dự kiến thực hiện đến thời điểm sắp xếp được tổng hợp từ dưới lên (phòng Tài chính - Kế hoạch huyện, thị xã, thành phố tổng hợp ngân sách cấp huyện bao gồm ngân sách cấp huyện và ngân sách từng xã, phường, thị trấn).

- UBND cấp huyện chỉ đạo UBND cấp xã thuộc diện sắp xếp tổng hợp dự toán đảm bảo khớp đúng về tổng mức, lĩnh vực thu, chi ngân sách nhà nước đã được cấp có thẩm quyền quyết định và giao cho các xã, phường, thị trấn trước khi sắp xếp; thực hiện quyết toán năm 2025 từng xã, phường, thị trấn đối với số kinh phí đã sử dụng trước khi sắp xếp.

- Đối với dự toán cấp huyện: Các huyện, thị xã, thành phố rà soát dự toán thu chi năm 2025 (bao gồm số chi chuyển nguồn năm 2024 chuyển sang); quyết toán năm 2025 số đã thực hiện trước khi sắp xếp; tổng hợp dự toán chưa thực hiện, số dư tất cả các tài khoản, số dư các nguồn còn lại, số dư tạm ứng tiếp tục theo dõi để thu hồi, các công trình XD CB dở dang, nợ đọng XD CB, ... đề xuất phương án xử lý, bàn giao nguồn tài chính ngân sách:

- + Toàn bộ dự toán thu giao cho cấp huyện thu bàn giao về ngân sách tỉnh;

- + Đối với dự toán chi: Bàn giao cho các xã, phường, thị trấn đối với trường hợp chuyển giao nhiệm vụ chi từ cấp huyện về cấp xã; bàn giao cho ngân sách tỉnh đối với các nhiệm vụ chi đưa về ngân sách tỉnh, bao gồm dự toán năm 2025 và số chuyển nguồn 2024 sang 2025. Trong đó, chi tiết chi đầu tư, chi thường xuyên theo danh mục, theo đơn vị cụ thể, đồng thời đề xuất cơ quan, đơn vị tiếp nhận nhiệm vụ dở dang, tiếp tục thực hiện.



- Số liệu bàn giao có xác nhận của Kho bạc Nhà nước gửi về Sở Tài chính **trước ngày 15/6/2025 để tổng hợp.**

b) Các sở, ban, ngành trực thuộc tỉnh; Văn phòng Tỉnh ủy; Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh; Bộ Chỉ huy Biên phòng tỉnh; Công an tỉnh:

Rà soát tình hình thực hiện dự toán giao, dự kiến số thực hiện đến thời điểm sắp xếp lại đơn vị hành chính cấp tỉnh; số kinh phí còn lại chưa thực hiện; các nhiệm vụ đã bố trí trong dự toán đã hết nhiệm vụ chi; tổng hợp quyết toán số kinh phí đã thực hiện đến ngày sắp xếp; số kinh phí còn lại chưa sử dụng gồm kinh phí dự toán giao đầu năm, bổ sung trong năm, kinh phí chuyển nguồn và kinh phí tiếp nhận từ cấp huyện. Các nội dung trên đề nghị báo cáo về Sở Tài chính **trước ngày 15/8/2025.**

c) Sở Tài chính:

- Dự kiến phương án phân cấp quản lý ngân sách, tỷ lệ phân trăm phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã sau khi Đề án được cấp có thẩm quyền phê duyệt;

- Tổng hợp dự toán thu NSNN trên địa bàn, chi NSDP năm 2025, bao gồm nguồn thu và nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp tỉnh và cấp xã.

2.1.2. Sau khi sắp xếp tổ chức bộ máy

Sở Tài chính tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, chi ngân sách địa phương năm 2025, bao gồm nguồn thu và nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã, theo hướng:

- Việc phân chia nguồn thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã sau sắp xếp giữ ổn định đến hết năm 2025, đảm bảo nguồn thu của các xã như trước sắp xếp. Nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách cấp huyện trước sắp xếp chuyển về ngân sách cấp tỉnh để thực hiện; trường hợp cấp xã nhận bàn giao những nhiệm vụ của ngân sách cấp huyện trước sắp xếp thì Sở Tài chính tham mưu UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định tăng số bổ sung có mục tiêu cho ngân sách cấp xã.

- Các chế độ, chính sách của địa phương do HĐND tỉnh ban hành tiếp tục thực hiện hết năm 2025. Căn cứ Đề án sáp nhập tỉnh, các cơ quan, đơn vị chủ động rà soát, tham mưu UBND tỉnh xây dựng chính sách áp dụng thống nhất trên địa bàn tỉnh mới sau sắp xếp, trình HĐND tỉnh ban hành.

- Căn cứ dự toán ngân sách năm 2025 sau sắp xếp được cấp có thẩm quyền quyết định, giao, các đơn vị hành chính hình thành sau sắp xếp thực hiện phân bổ, quản lý và quyết toán kinh phí theo quy định, bao gồm cả các công việc dở dang đã thống nhất bàn giao.

2.2. Việc xây dựng dự toán chi ngân sách nhà nước thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy được căn cứ vào các quy định của Luật Ngân sách nhà nước và pháp



luật có liên quan: Thực hiện theo hướng dẫn tại điểm 2.3 Mục II Công văn số 4205/BTC-NSNN ngày 02 tháng 4 năm 2025 của Bộ Tài chính.

3. Đối với nguồn tài chính, ngân sách nhà nước của các cơ quan, đơn vị sự nghiệp công lập và doanh nghiệp nhà nước do địa phương quản lý:

Các cấp chính quyền địa phương trước sắp xếp tổng hợp nguyên trạng nguồn tài chính, ngân sách nhà nước, kể cả các khoản nợ phải thu, phải trả (nếu có) của các cơ quan, đơn vị sự nghiệp công lập và doanh nghiệp nhà nước thuộc phạm vi quản lý, bàn giao cho các cấp chính quyền địa phương sau sắp xếp.

III. Tổ chức thực hiện

1. Căn cứ quy định của Hiến pháp, Luật Ngân sách nhà nước, pháp luật có liên quan và văn bản hướng dẫn này, Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã trước sắp xếp chịu trách nhiệm việc bàn giao, nguồn tài chính, ngân sách nhà nước, công tác quyết toán ngân sách nhà nước năm 2024, các tháng đầu năm 2025 và dự toán ngân sách nhà nước năm 2025 đảm bảo theo đúng quy định của pháp luật.

2. Giao Kho bạc Nhà nước khu vực XI: Chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính và các cơ quan, đơn vị, địa phương xác nhận, đối chiếu số liệu; tham mưu đảm bảo hoạt động chi ngân sách của các cơ quan, đơn vị, ngân sách các cấp được thông suốt, liên tục, đầy đủ, kịp thời, chính xác trước, trong và sau khi sắp xếp tổ chức lại đơn vị hành chính cấp xã và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp trên địa bàn tỉnh. Phối hợp các cơ quan, đơn vị, địa phương hoàn thành quyết toán, xác nhận số liệu bàn giao kịp thời, đúng thời gian quy định.

3. Giao Sở Nội vụ tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh hướng dẫn quản lý hồ sơ tài liệu về tài chính ngân sách khi tổ chức lại đơn vị hành chính cấp xã và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp **trước ngày 01/5/2025**.

4. Trong quá trình tổ chức thực hiện, nếu có vướng mắc, các cơ quan, đơn vị, địa phương kịp thời gửi UBND tỉnh, Sở Tài chính để nghiên cứu, hướng dẫn theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định phù hợp./. ✓

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tài chính;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH.

KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Đoàn Ngọc Lâm